

Yu.B. Finagenova
PROBLEMS OF STATE FUNDING
OF HIGHER EDUCATION IN RUSSIA

Yulia Finagenova – post-graduate student, the Department of Corporate Finance and Business Assessment, St. Petersburg State University of Economics, St. Petersburg; **email: uliaf18@rambler.ru.**

We consider the key problems of funding higher education in the Russian Federation resulting from insufficient development of material and technical base, lack of new technologies, outflow of specialists. We offer a characteristic of sources and forms of state, mixed and private funding of educational system and consider the scheme of subsidies for government assignments. We also offer guidelines concerning the development of funding higher education in the Russian Federation in accordance with the analysis of the main directions (programs) of funding and the key kinds of financial assurance.

Keywords: *funding of higher education; sources and forms of funding higher education; directions of spending in higher education; state financial assurance.*

Ю.Б. Финагенова
ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ В РОССИИ

Юлия Борисовна Финагенова – аспирант кафедры корпоративных финансов и оценки бизнеса ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет», г. Санкт-Петербург; **email: uliaf18@rambler.ru.**

В статье рассматриваются основные проблемы финансирования высшего образования в РФ, связанные с недостаточным развитием материально-технической базы, отсутствием внедрения новых технологий, оттоком специалистов. Характеризуются источники и формы государственного, смешанного и частного финансирования системы образования, рассматривается схема предоставления субсидий на выполнение государственных заданий. В соответствии с анализом основных направлений (программ) финансирования и основных видов финансового обеспечения сформулированы рекомендации по развитию системы финансирования высшего образования в РФ.

Ключевые слова: *финансирование высшего образования; источники и формы финансирования высшего образования; направления расходования средств финансирования высшего образования; государственное финансовое обеспечение.*

Переход к цифровой экономике, инновационный путь развития экономики в Российской Федерации, необходимость повышения уровня жизни населения страны и роста ВВП, потребность в квалифицированных специалистах, актуальность интеграции высшей школы и бизнеса подтверждают значимость развития системы высшего образования. К факторам, тормозящим этот процесс, можно отнести недостаточное развитие материально-техни-

ческой базы, отсутствие новых технологий в процессе отечественного образования для поддержания его конкурентоспособности, отток профессорско-преподавательского состава и молодых специалистов из высшей школы. Решением большинства проблем является ответ на вопрос о финансировании высшего образования, которое предполагает различные субъекты, источники и формы (см. рис. 1).

Государственное финансирование –



Рис 1. Финансирование высшего образования

это основной вид финансирования учреждений высшего образования. Государственное финансирование – это предоставление финансовых ресурсов за счет средств федерального и региональных бюджетов. Государственные образовательные учреждения могут финансироваться государством по нескольким формам: субсидии на финансовое обеспечение государственного задания; субсидии на иные цели; гранты; финансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности [3].

Размер субсидий на выполнение государственного задания учреждениями высшего образования зависит от нормативных затрат. Нормативные затраты рассчитываются на единицу показателя объема оказания услуги на основе базового норматива затрат и коэффициентов. Единица показателя объема услуги установлена в государственном задании. Базовый норматив состоит из затрат, связанных с оказанием государственных услуг высшего образования, и затрат на общехозяйственные нужды (рис. 2). Расходы учрежде-

ний высшего образования, которые не включаются в состав нормативных затрат на оказание услуг, могут финансироваться посредством предоставления субсидий на иные цели. Так, например, поступают средства на стипендиальное обеспечение обучающихся, приобретение оборудования, основных средств, на разработку проектной документации и др.

Финансирование в форме грантов может поступать в учреждения различными способами. Грант может быть доведен как целевое финансирование, как поступления от приносящей доход деятельности или средства во временном распоряжении, если грант получает сотрудник учреждения высшего образования.

Финансирование в форме капиталъ-

ных вложений в объекты государственной собственности осуществляется на основании долгосрочных целевых программ, нормативно-правовых актов органов власти или решений главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС).

Государственное финансирование высшего образования предполагает направление бюджетных ассигнований по целевым бюджетным статьям (табл. 1).

Основным направлением финансирования высшего образования явилась Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» на 2013–2020 годы. Удельный вес ее финансирования в общем объеме финансирования составлял 76,76% в 2016 г. и 76,67% в 2017 г. Несмотря на незначительное

Базовый норматив затрат		Корректирующий коэффициент
Затраты, связанные с оказанием услуги высшего образования: - затраты на оплату труда и начисления на выплаты работникам, непосредственно связанных с оказанием услуги высшего образования; - затраты на приобретение материальных запасов, основных средств и нематериальных запасов; - иные затраты	Затраты на общехозяйственные нужды учреждения высшего образования: - затраты на коммунальные услуги; - затраты на содержание объектов недвижимого имущества; - затраты на содержание объектов особо ценного движимого имущества; - затраты на формирование резерва; - затраты на услуги связи; - затраты на транспортные услуги; - затраты на оплату труда и начисления на выплаты работникам, которые не принимают непосредственное участие в оказании услуг высшего образования; - прочие общехозяйственные затраты	

X

Единица объема оказания услуг высшего образования

X

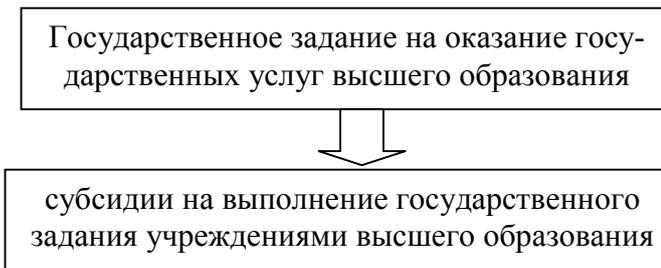


Рис. 2 Финансирование высшего образования в форме субсидии на выполнение государственного задания

уменьшение доли финансирования по данной программе в общем объеме государственного финансирования в 2017 году абсолютное и относительное увеличение по сравнению с 2016 годом составляет 11896,11 млн руб. и 3,34%. Основной формой финансирования высшего образования являлось предоставление субсидий. В 2016 году данная форма финансирования высшего образования составляла 76,95% от общего объема финансирования, а в 2017 году – 77,47%. Другой существенной формой финансирования являлась закупка товаров, работ и услуг – 1,20% в 2016 г. и 1,25% в 2017 г. Динамика финансирования капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности – отрицательная. Объем выделенных средств сократился на 2 539,02 млн руб. или 14,4% в 2017 году по сравнению с 2016 г. (табл. 2).

То есть, научный и практический интерес представляют такие формы государственного финансирования, как: капитальные вложения и предоставление суб-

сидий. Для негосударственных образовательных организаций – субсидии негосударственным образовательным организациям.

Решение проблем финансирования высшего образования в современной России требует комплексного анализа состояния государственного, смешанного и частного финансирования. Для преодоления факторов, тормозящих развитие высшего образования, необходимо наряду с совершенствованием методов финансирования организовать систему усиления контроля целевого расходования бюджетных и собственных денежных средств; адресного (целевого) финансирования, вложения денежных средств в нефинансовые активы для улучшения материально-технической поддержки высшего образования; единой информационной среды, четких критериев эффективности деятельности учреждений высшего образования, финансируемых за счет государственных, смешанных и частных средств.

Таблица 1

Финансирование высшего образования в 2016 и 2017 гг. в Российской Федерации по основным направлениям (программам)

№ п/п	Государственные программы	2016 г.	2017 г.
		величина финансирования, млн руб.	величина финансирования, млн руб.
1	«Развитие образования» на 2013–2020 годы	356 317, 62	368 213, 73
2	«Социальная поддержка граждан»	8 429, 11	8 438, 35
3	«Развитие культуры и туризма» на 2013–2020 годы	1 796, 87	1 126, 26
4	«Развитие физической культуры и спорта»	828, 19	962, 14
5	«Развитие науки и технологий» на 2013–2020 годы	768, 63	868, 31
6	«Развитие транспортной системы»	2 938, 25	1 894, 60

Источник: составлено по [1; 2].

**Виды финансового обеспечения высшего образования в 2016 и 2017 гг.
в Российской Федерации**

№ п/п	Виды финансового обеспечения	2016 г.	2017 г.
		объем финансирования, млн руб.	объем финансирования, млн руб.
1	Финансовое обеспечение выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнения работ (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	5 570, 10	6 002, 77
2	Финансовое обеспечение выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнения работ (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	17 584, 98	15 045, 96
3	Финансовое обеспечение выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнения работ (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	357 211, 16	372 041, 57
4	Финансовое обеспечение выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнения работ (Социальное обеспечение и иные выплаты населению)	8 584, 59	8 608, 76
5	Субсидии негосударственным образовательным организациям, имеющим аккредитацию, на оказание государственных услуг по реализации образовательных программ среднего профессионального образования и образовательных программ высшего образования (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	810, 96	1 232, 48

Источник: составлено по [1; 2].

ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон от 14.12.2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: pravo.gov.ru.

2. Федеральный закон от 19.12.2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на

2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: pravo.gov.ru.

3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».